



TRANSPARENTNOST
SRBIJA



E-mail: ts@transparentnost.org.rs, тел. 011 303 38 27

E-mail: office@nadzor.org.rs, тел. 027 324 493

Република Србија
Народна скупштина
Посланичка група

.....

Поштовани,

овим путем желимо да вам скренемо пажњу на процес израде измена и допуна Закона о јавним набавкама (Службени гласник Републике Србије број 116/2008), који је тренутно у току.

Као што је познато, у питању је један од најважнијих системских и антикорупцијских закона у нашој земљи, чије измене и допуне морају бити брижљиво осмишљене, како би могле да допринесу решавању горућих проблема у овој области.

Министарство финансија је, након шест недеља рада на нацрту измена и допуна и контроверзних најава о садржају појединих одредаба тих измена, како у медијима, тако и у комуникацији са међународним организацијама, 21. новембра 2011. објавило нацрт закона и отворило јавну расправу. Иако је најављено да ће расправа трајати до 15. децембра, изражавамо сумњу да ће бити времена да се сви предлози темељно размотре, имајући у виду изражену намеру да се текст измена и допуна закона усвоји до краја 2011. године.

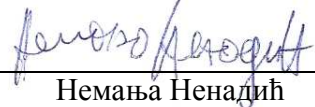
Актуелни Нацрт обилује празнинама, пре свега у домену нуђења решења за сузбијање нерегуларности и корупције као горућег проблема система јавних набавки у Србији. Колико је ово велики проблем може се видети и по томе што се Нацрт у овом делу уопште не ослања на „Стратегију развоја јавних набавки у Републици Србији“ коју је Влада усвојила 9. септембра 2011. године. Наиме, иако су у Стратегији идентификовани многобројни начини за сузбијање корупције у све три главне фазе јавних набавки (планирање/поступак јавне набавке/извршење уговора) и потреба да се зарад решавања тих проблема изврше одређене измене у Закону о јавним набавкама и другим прописима, у тексту Нацрта се готово ништа од тога не може наћи. Радна група Министарства финансија није ни покушала да законодавном интервенцијом делује на решавање проблема корупције у планирању набавки и реализацији уговора, где леже највећи проблеми. Актуелни Нацрт не предвиђа довољну заштиту од корупције ни у неким областима које су се у примени показале као веома проблематичне (нпр. набавке на које се не примењује закон, преговарачки поступци). Изостала су и решења којима би се казнене одредбе довеле у сразмеру са друштвеном штетом која се проузрокује кршењем закона.

Други велики проблем јесу решења која се тичу институционалног оквира. Уместо да се, на основу анализе места у систему у којима не постоји у довољној мери надзор, ојачају овлашћења и јасније утврде обавезе постојећих институција, од почетка процесе израде закона Министарство истрајава на идеји измене статуса Управе за јавне набавке и одузимања неких њених надлежности, уместо додавања нових. Ова промена је не само непотребна и штетна већ није предвиђена ни Стратегијом ни Акционим планом Владе и није препоручена ни од једне међународне институције. Напротив, све досадашње анализе и извештаји су препоручивали јачање капацитета УЈН. Поред тога, истрајавање на умањењу статуса и надлежности УЈН у великој мери омета могућност да се пажња јавности више усмери на друге одредбе закона чија се измена предвиђа.

Парцијалне измене какве су тренутно предложене нису добре јер подразумевају да ће се закон ускоро опет морати мењати, а учестале промене закона доводе до правне несигурности, што је најмање пожељан ефекат у овој области. Иако су промене закона у области јавних набавки нужност, како због усаглашавања са прописима ЕУ, тако и због проблема који могу искрснути у пракси, у овом случају оне представљају озбиљан проблем. Наиме, Нацрт предвиђа парцијалне и делимично штетне измене и поред тога што су и стручна јавност и сама Влада Србије утврдили да постоје многи проблеми које ове измене и допуне уопште не дотичу.


Имајући у виду могуће штетне последице усвајања појединих предложених Измена и допуна закона о јавним набавкама, односно, неусвајања других норми које би могле да помогну решавању проблема у јавним набавкама, молимо Вас да омогућите састанак Ваше посланичке групе са представницима цивилног друштва и стручњацима из ове области како бисмо заједнички размотрили ово важно питање.

Транспарентност Србија



Немања Ненадић

Коалиција за надзор јавних финансија



Драган Добрашиновић