

## **ЈКП ДИРЕКЦИЈА ЗА ЈАВНИ ПРЕВОЗ ГРАДА НИША**

Генерала Милојка Лешјанина 8, Ниш

### **МИШЉЕЊЕ ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА**

Топличког центра за демократију и људска права

**Основ за давање мишљења:** члан 28. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/12), члан 6. Правилника о грађанском надзорнику („Сл. гласник РС”, бр. 29/13), Решење Управе за јавне набавке бр. 119-01-27/2014 од 21.07.2014. године којим је Топлички центар за демократију и људска права именован за грађанског надзорника у поступку јавне набавке Услуга превоза путника на територији Града Ниша (ЈНПП 08/14) наручиоца ЈКП Дирекција за јавни превоз Града Ниша.

**Наручилац је дужан да понуде понуђача „Arriva Litas” д.о.о. Пожаревац и „Ђурдић” д.о.о. Београд за Партију 2 – Пакет линија 3, дате у преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда (ЈНПП 08/14), оцени као неприхватљиве и спроведе нови отворени поступак јавне набавке, с обзиром да су понуђене цене у овом преговарачком поступку веће од понуђене цене у отвореном поступку који му је претходио (ЈН 02/14, Партија 3 – Пакет линија 3), па би прихватањем било које од наведених понуда био прекршен члан 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.**

### **Образложење**

Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке **Услуга превоза путника на територији Града Ниша (ЈН 02/14)** и стручне оцене понуда Наручилац је донео одлуку о обустави поступка за **Партију 3 – Пакет линија 3.**

За **Партију 3 – Пакет линија 3**, процењене вредности **1.089.370.000,00 динара**, примљена је једна понуда – понуђач **„Arriva Litas” д.о.о. Пожаревац**, матични број: 07163851, ПИБ: 101974022, понуђена цена **932.322.664,00 динара**, односно **1,10 €/km**. Комисија за јавну набавку је понуду оценила као неприхватљиву из разлога што уз понуду није достављено уверење надлежне управе локалне самоуправе да је понуђач измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода.

Наручилац је 21.07.2014. године, у складу са чланом 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама покренуо преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда за јавну набавку **Услуга превоза путника на територији Града Ниша (ЈНПП 08/14)**, јер у отвореном поступку који му је претходио (ЈН 02/14) није прибавио ниједну прихватљиву понуду за **Пакет линија 2** и **Пакет линија 3**. Набавка је била обликована у две партије, и то:

1. Партија 1 – Пакет линија 2, процењена вредност 1.402.820.000,00 динара;
2. **Партија 2 – Пакет линија 3**, процењена вредност **1.089.370.000,00 динара**.

**За Партију 2 – Пакет линија 3** понуде су доставили „**Arriva Litas**” д.о.о. Пожаревац (понуђена цена 1.059.457.572,75 динара, односно **1,25 €/km**) и „**Ђурдић**” д.о.о. Београд, матични број: 07496451, ПИБ: 100383055 (понуђена цена 1.089.342.336,03 динара, односно **1,29 €/km**).

Наручилац је 19.08.2014. године, **поступајући супротно члану 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама**, донео **Одлуку о додели уговора ЈНПП 08/14-18** за Партију 2 – Пакет линија 3, којом је уговор доделио понуђачу „**Ђурдић**” д.о.о. Београд (вредност уговора **1.089.342.336,03 динара** без ПДВ-а, односно **1.198.276.569,63 динара** са урачунатим ПДВ-ом).

Понуђач „**Arriva Litas**” д.о.о. Пожаревац је, против Одлуке о додели уговора ЈНПП 08/14-18 (Партија 2 – Пакет линија 3), 27.08.2014. године поднео захтев за заштиту права, који је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Решењем бр. 4-00-2218/2014 од 18.11.2014. године усвојила и делимично поништила поступак предметне јавне набавке.

Члан 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, на основу којег је покренут наведени поступак јавне набавке, гласи:

„Наручилац може спроводити преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда:

1) ако у **отвореном**, рестриктивном или квалификационом поступку или конкурентном дијалогу **добје све неприхватљиве понуде**, под условом да се првобитно одређени услови за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуми за доделу уговора не мењају. Ако наручилац одлучи да у преговарачки поступак позове само и све понуђаче који су учествовали у отвореном, рестриктивном или квалификационом поступку или конкурентном дијалогу да допуне своје понуде, тако да их учине прихватљивим, није дужан да објави позив за подношење понуда. **Понуђена цена у**

**овом преговарачком поступку не може бити већа од понуђене цене у отвореном, рестриктивном или квалификационом поступку, односно конкурентном дијалогу.”**

Члан 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама је недвосмислен у делу у којем се одређује максимална цена која може бити понуђена у преговарачком поступку којем претходи отворени поступак јавне набавке у којем су добијене све неприхватљиве понуде. Примењено на конкретан случај јавне набавке ЈНПП 08/14 за **Партију 2 – Пакет линија 3**, то значи да **понуђена цена** у преговарачком поступку **није могла бити већа од 1,10 €/km**, цене коју је у отвореном поступку који му је претходио (ЈН 02/14) понудио понуђач „Arriva Litas” д.о.о. Пожаревац.

Имајући у виду чињеницу да поступак јавне набавке ЈНПП 08/14 није окончан, а да понуђене цене у овом преговарачком поступку износе **1,25 €/km, односно 1,29 €/km**, што је несумњиво веће од **1,10 €/km**, Грађански надзорник сматра да је Наручилац дужан да обе понуде понуђача за Партију 2 – Пакет линија 3 оцени као неприхватљиве и спроведе нови отворени поступак.

Напомињемо да ће, уколико **Наручилац поступи супротно члану 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама** и противзаконито закључи уговор са неким од понуђача, **буџет Града Ниша бити оштећен** за износ од најмање **120.000.000,00 (сто двадесет милиона) динара**.

У случају да Наручилац поступи супротно члану 35. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама и додели уговор било ком од два наведена понуђача, Грађански надзорник ће у складу са својим овлашћењима поднети захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

У Прокупљу, 08.12.2014. године

За Грађанског надзорника

Драган Добрашиновић

